

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea de revizuire a Constituției României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.669 din 22 septembrie 2003, introduce în articolul 23 referitor la libertatea individuală o nouă dispoziție constituțională potrivit căreia „Sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală.”

Această prevedere constituțională exclude, prin urmare, posibilitatea reglementării și aplicării unor sancțiuni privative de libertate pentru faptele de orice natură care nu aparțin ilicitului penal, excluzându-se astfel posibilitatea ca în dreptul român să fie reglementată și aplicată închisoarea contravențională – singura sancțiune extrapenală privativă de libertate.

Eliminarea sancțiunilor privative de libertate pentru faptele care nu sunt incriminate marchează diferențele de gravitate care există între faptele penale și cele contravenționale, pe de o parte, iar, pe de altă parte, permite extinderea aplicabilității unei alte sancțiuni, specifice sistemelor sancționatorii moderne, și anume, prestarea unei activități în folosul comunității. De altfel, chiar unele dintre statele europene, cum este Franța, care includ contravențiile în sfera ilicitului penal, nu permit aplicarea sancțiunilor privative de libertate în cazul contravențiilor.

În acest sens, se impune modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, act normativ care stabilește regimul juridic general al contravențiilor și al sancțiunilor contravenționale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare, precum și a Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, aprobată prin Legea nr.641/2002.

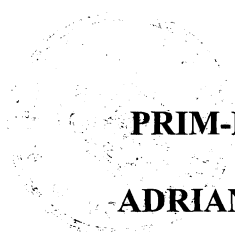
Prin prezenta ordonanță de urgență au fost abrogate toate dispozițiile care privesc închisoarea contravențională și modul de executare a acestei sancțiuni privative de libertate, iar celelalte dispoziții rămase în vigoare din cele două acte normative au fost adaptate în mod corespunzător, în raport cu desființarea închisorii contravenționale, în timp ce sfera de aplicare a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității a fost extinsă semnificativ.

De asemenea, s-a prevăzut că ori de câte ori o lege sau o ordonanță prevede că o contravenție se sancționează cu închisoarea contravențională alternativ cu amenda, referirea la sancțiunea închisorii contravenționale se consideră făcută la sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Cauzele aflate în curs de judecată, în care agentul constatator a solicitat instanței aplicarea sancțiunii închisorii contravenționale, sunt soluționate potrivit acestei legi, iar persoanele aflate în executarea sancțiunii închisorii contravenționale vor fi puse în libertate.

Urgența reglementării este justificată de modificările aduse Constituției prin Legea de revizuire.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru desființarea închisorii contravenționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

**TABEL COMPARATIV LA PROIECTUL ORDONANȚEI DE URGENȚĂ PENTRU DESFIINȚAREA
ÎNCHISORII CONTRAVENȚIONALE**

Articol	Ordonanța Guvernului nr. 2/2000, cu modificările ulterioare	Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru desființarea închisorii contravenționale	Observații
Art. 5 alin. (2)	« Sancțiunile contravenționale principale sunt: a) avertismentul; b) amenda contravențională; c) obligarea contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității; d) închisoarea contravențională, dacă nu există consimțământul contravenientului pentru aplicarea sancțiunii prevăzute la lit. c) »	« Sancțiunile contravenționale principale sunt: a) avertismentul; b) amenda contravențională; c) prestarea unei activități în folosul comunității; d) închisoarea contravențională, dacă nu există consimțământul contravenientului pentru aplicarea sancțiunii prevăzute la lit. e) »	
Art. 6	„(1) Avertismentul, amenda contravențională și obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității se pot aplica oricărui contravenient persoană fizică ori juridică. (2) Sancțiunea închisorii contravenționale se poate aplica numai persoanelor fizice”.	„(1) Avertismentul și amenda contravențională se pot aplica oricărui contravenient persoană fizică sau juridică. (2) Prestarea unei activități în folosul comunității se poate aplica numai contravenienților persoane fizice.	

Art. 9	„(1) Închisoarea contravențională și obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității pot fi stabilite numai prin lege și numai pe o durată ce nu poate depăși 6 luni, respectiv 300 de ore. (2) Sancțiunile prevăzute la alin. (1) se stabilesc întotdeauna alternativ cu amenda”.	„(1) Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi stabilită numai prin lege și numai pe o durată ce nu poate depăși 300 de ore. (2) Sancțiunea prevăzută la alin. (1) se stabilește alternativ cu amenda”.	
Art. 10 alin. (2)	„(2) Când contravențiile au fost constatate prin proces-verbal sancțiunile contravenționale se cumulează fără a putea depăși dublul pentru contravenția cea mai gravă sau, după caz, maximum general stabilit în prezenta ordonanță pentru închisoarea contravențională ori obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității”.	„(2) Când contravențiile au fost constatate prin același proces-verbal sancțiunile contravenționale se cumulează fără a putea depăși dublul maximumului amenzii prevăzut pentru contravenția cea mai gravă sau, după caz, maximum general stabilit în prezenta ordonanță pentru prestarea unei activități în folosul comunității”.	
Art. 11 alin. (4)	„(4) Minorul care nu a împlinit vârsta de 16 ani nu poate fi sancționat cu închisoare contravențională sau cu obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității”.	„(4) Minorul care nu a împlinit vârsta de 16 ani nu poate fi sancționat cu prestarea unei activități în folosul comunității”.	
Art. 14 alin. (3)	„(3) Executarea sancțiunii închisorii contravenționale se prescrie în termen de un an de la data rămânerei irevocabile a hotărârii	Se abrogă.	

Art. 22	judecătorești, dacă contravenientul nu a optat pentru prestarea unei activități în folosul comunității".		
	„(1) În cazul contravențiilor pentru care legea prevede sancțiunea închisorii contravenționale alternativ cu amenda, dacă agentul constator apreciază că sancțiunea amenzii nu este îndestulătoare, încheie procesul-verbal de constatare și îl înaintează în cel mult 48 de ore judecătoriei în a cărei rază teritorială a fost săvârșită contravenția, pentru aplicarea sancțiunii corespunzătoare. Judecata se face cu participarea procurorului.” — (2) În cazul în care se apreciază că se impune aplicarea închisorii contravenționale, instanța va dispune înlocuirea închisorii cu sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității, dacă persoana care a săvârșit contravenția este de acord. — (3) Aplicarea sancțiunii închisorii contravenționale sau, după caz, obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității, exersarea căilor de atac, precum și locul și modalitatea de executare a sancțiunilor se fac potrivit dispozițiilor cuprinse în legile	Se abrogă.	

	speciale".		
Art. 43	"Executarea sancțiunii închisorii contravenționale se face în locurile și în modalitățile prevăzute de legea specială".	Se abrogă.	
Art. 45	"În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe Ministerul de Interne și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora și vor supune spre aprobare Guvernului norme metodologice privind regimul tichetelor de înseriere a contravențiilor, prevăzute la art. 16 alin. (2) și (4)".	Se abrogă.	Articol abrogat întrucât face referire la texte abrogate.

Articol	Ordonanța Guvernului nr. 55/2002	Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru desființarea închisorii contravenționale	Observații
Titlul Ordonanței nr. 55/2002	„Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale”	„Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității”	
Art. 1 alin. (1) și (2)	„(1) Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității și sancțiunea închisorii contravenționale pot fi prevăzute numai în legi	„(1) Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi prevăzută numai în legi sau în ordonanțe	

		sau în ordonanțe ale Guvernului prin care se stabilesc și se sancționează anumite fapte ce constituie contravenții. (2) Sancțiunile contravenționale prevăzute la alin. (1) se stabilesc întotdeauna alternativ cu amendă și pot fi aplicate numai de instanța de judecată.	ale Guvernului prin care se stabilesc și se sancționează anumite fapte ce constituie contravenții. (2) Sancțiunea contravențională prevăzută la alin. (1) se stabilește întotdeauna alternativ cu amendă și poate fi aplicată numai de instanța de judecată”. Se abrogă.	
Art. 4		“(1) Durata sancțiunii închisorii contravenționale este de la o lună la 6 luni. —(2) Sancțiunea închisorii contravenționale nu poate fi aplicată minorilor care nu au împlinit vârsta de 16 ani. —(3) Limitele sancțiunii închisorii contravenționale se aplică minorilor care au împlinit vârsta de 16 ani se reduce la jumătate”.		
Art. 5		„Sancțiunea închisorii contravenționale și sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se aplică numai contravenienților persoane fizice”.	„Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se aplică numai contravenienților persoane fizice”.	
Art. 6		“(1) În cazul contravențiilor pentru care legea prevede sancțiunea amenzii alternativ ea sancțiunea închisorii contravenționale, dacă agentul constator apreciază că sancțiunea amenzii este îndestulătoare, aplică amenda	„În cazul contravențiilor pentru care legea prevede sancțiunea amenzii alternativ ea sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, dacă agentul constator apreciază că	

	procedând potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002. Dacă, în raport cu gravitatea faptei, se apreciază că amenda este neîdestulătoare, agentul constator încheie procesul-verbal de constatare a contravenției și îl înaintează, în cel mult 48 de ore, instanței competente. (2) Dispozițiile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și în situația în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor prevede sancțiunea amenzii alternativ cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.	sancțiunea amenzii este îndestulătoare, aplică amenda procedând potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare. Dacă, în raport cu gravitatea faptei, se apreciază că amenda este neîdestulătoare, agentul constator încheie procesul-verbal de constatare a contravenției și îl înaintează, în cel mult 48 de ore, instanței competente”.	
Art. 8 alin. (5) și (6)	„(5) Instanța se pronunță asupra legalității și temeiniciei procesului-verbal și, după caz, aplică sancțiunea amenzii, prestării unei activități în folosul comunității sau sancțiunea încheierii contravenționale, în raport cu gravitatea faptei, ori anulează procesul-verbal. (6) Dacă o persoană a săvârșit mai multe contravenții, constatate prin același proces-verbal, în cazul în care pentru toate faptele sau numai pentru unele dintre ele se prevede	„(5) Instanța apreciază asupra legalității și temeiniciei procesului-verbal și pronunță una dintre următoarele soluții: a) aplică sancțiunea amenzii; b) aplică sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, cu consimțământul contravenientului, dacă	

	sancțiunea încheierii contravenționale sau sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, sancțiunile se cumulează fără a putea depăși maximumul general stabilit de lege”.	apreciază că aplicarea amenzii contravenționale nu este îndestulătoare ori contravenientul nu dispune de mijloace materiale și financiare pentru plata acestora; c) anulează procesul-verbal. (6) Dacă o persoană a săvârșit mai multe contravenții, constatate prin același proces-verbal, în cazul în care pentru toate faptele sau numai pentru unele dintre ele se prevede sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, sancțiunile se cumulează fără a putea depăși maximumul general stabilit de lege	Art. 8 și 9 au fost cumulate.
Art. 9	„(1) În toate situațiile în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor prevede sancțiunea amenzii alternativ cu sancțiunea încheierii contravenționale, dacă instanța apreciază că aplicarea amenzii contravenționale nu este îndestulătoare sau contravenientul nu dispune de mijloace materiale și financiare pentru plata acestora, pune în discuție posibilitatea aplicării	„Hotărârea prin care s-a aplicat sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității este irevocabilă”.	

	sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității. — (2) În cazul în care contravenientul este de acord cu aplicarea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, instanța judecătorească pronunță o hotărâre în acest sens, procedura prevăzută la art. 8 aplicându-se în mod corespunzător. Hotărârea judecătorească este irevocabilă. — (3) Dispozițiile alin. (2) se aplică în mod corespunzător și în situația în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor prevede sancțiunea amenzii alternativ cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.		
Art. 10	— (1) Hotărârea instanței prin care s-a aplicat sancțiunea încheierii contravenționale este supusă recursului. — (2) Contravenientul poate declara recurs în termen de 24 de ore de la pronunțare, dacă a fost prezent la dezbateri, sau de la comunicare, dacă a fost lipsă. — (3) Procurorul poate declara recurs în termen de 24 de ore de la pronunțare. — (4) Motivarea recursului declarat de	Se abrogă.	

		contravenient nu este obligatorie. Motivele de recurs pot fi sustinute și oral în fața instanței. Recursul suspendă executarea. (5) Recursul se judecă în termen de 15 zile de la înregistrare”.		
Art. 11		„1) După începerea executării încheierii contravenționale, la cererea contravenientului instanța poate dispune înlocuirea sancțiunii încheierii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității. (2) Cererea va fi soluționată de judecătoria în termen de 10 zile de la primire, cu citirea contravenientului și consimțământului acestuia. (3) În cazul în care contravenientul este minor care a împlinit 16 ani, sunt citați și părinții sau reprezentantul legal al acestuia. (4) Participarea procurorului este obligatorie. (5) Hotărârea judecătorească este irevocabilă”.	Se abrogă.	
Art. 12		„1) După începerea executării încheierii contravenționale, la cererea contravenientului instanța poate dispune înlocuirea sancțiunii	Se abrogă.	

încheisorii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității. (2) Cererea va fi soluționată de judecătoria în termen de 10 zile de la primire, cu citirea contravenientului și consimțământul acestuia. (3) În cazul în care contravenientul este minor care a împlinit 16 ani, sunt citați și părinții sau reprezentantul legal al acestuia. (4) Participarea procurorului este obligatorie. (5) Hotărârea judecătorească este irevocabilă.	Art. 14
încheisorii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității. (2) Cererea va fi soluționată de judecătoria în termen de 10 zile de la primire, cu citirea contravenientului și consimțământul acestuia. (3) În cazul în care contravenientul este minor care a împlinit 16 ani, sunt citați și părinții sau reprezentantul legal al acestuia. (4) Participarea procurorului este obligatorie. (5) Hotărârea judecătorească este irevocabilă.	Se abrogă. „1) După încheierea executării încheisorii contravenționale, la cererea contravenientului instanța poate dispune înlocuirea sancțiunii încheisorii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității. (2) Cererea va fi soluționată de judecătoria în termen de 10 zile de la primire, cu citirea contravenientului și consimțământul acestuia. (3) În cazul în care contravenientul este minor care a împlinit 16 ani, sunt citați și părinții sau reprezentantul legal al acestuia.

	(4) Participarea procurorului este obligatorie. (5) Hotărârea judecătorească este irevocabilă.		
Art. 21	„(1) În cazul în care contravenientul, cu rea-voință, nu se prezintă la primar pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii, se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă, judecătoria, la sesizarea primarului, a unității de poliție sau a conducerii unității la care contravenientul avea obligația să se prezinte și să presteze activitatea în folosul comunității, poate înlocui această sancțiune cu sancțiunea amenzi”. (2) Înlocuirea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității cu sancțiunea închisorii contravenționale se face făcându-se seama de limitele sancțiunii contravenționale prevăzute de lege, gradul de pericol social al faptei săvârșite și de persoana contravenientului, fără a se putea depăși	„În cazul în care contravenientul, cu rea-voință, nu se prezintă la primar pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii, se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă, judecătoria, la sesizarea primarului, a unității de poliție sau a conducerii unității la care contravenientul avea obligația să se prezinte și să presteze activitatea în folosul comunității, poate înlocui această sancțiune cu sancțiunea amenzi”.	

		maximul special al închisorii contravenționale prevăzute ca sancțiune alternativă la contravenția săvârșită. (3) Dacă actul normativ nu prevede sancțiunea alternativă a închisorii contravenționale, instanța va dispune înlocuirea sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității cu amenda, dispozițiile alin. (2) fiind aplicabile în mod corespunzător. (4) Procedura prevăzută la art. 8 și 10 se aplică în mod corespunzător.		
Art. 22		„(1) Amenda contravențională aplicată de agentul constator ori de instanță în condițiile art. 6 și art. 8 alin. (5) nu poate fi transformată în închisoare contravențională. (2) Amenda prevăzută la alin. (1), precum și cea aplicată în condițiile art. 21 alin. (3) se execută potrivit dispozițiilor legale privind executarea creanțelor bugetare ”. „Cauzele aflate în curs de judecată, în care agentul constator a solicitat instanței aplicarea sancțiunii închisorii contravenționale sunt soluționate potrivit prezentei ordonanțe”. „Dispozițiile legale privind drepturile persoanelor care execută o pedeapsă cu	„Amenda prevăzută la art.21 se execută potrivit dispozițiilor legale privind executarea creanțelor bugetare”.	
Art. 25			Se abrogă.	
Art. 26 alin. (2)			Se abrogă.	

privare de libertate se aplică în mod corespunzător şi contravenienţilor, pe durata executării închisorii contravenţionale”.